
**ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ
ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ**

**ΕΠΙ ΤΟΥ ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΙΣΟΛΟΓΙΣΜΟΥ
ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΤΟΥΣ 2005**

2785
20/11/06

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

Επί του Απολογισμού και του Ισολογισμού του Κράτους
του οικονομικού έτους 2005

I. Ο διενεργούμενος από το Ελεγκτικό Συνέδριο έλεγχος της δημόσιας διαχειρίσεως (προληπτικός και κατασταλτικός) κάθε οικονομικού έτους ολοκληρώνεται με τον έλεγχο του Απολογισμού και του Γενικού Ισολογισμού του Κράτους. (άρθρα 98 παρ. 1 περ. ε' του ισχύοντος Συντάγματος, 41 του Οργανισμού του Ελεγκτικού Συνεδρίου (π.δ. 774/1980), 146 του π.δ. 1225/1981 «Περί εκτελέσεως των περί Ελεγκτικού Συνεδρίου διατάξεων (φ. 304 Α') και 76 του ν. 2362/1995 «Περί Κώδικος Δημοσίου Λογιστικού»).

Για το λόγο αυτό ο Απολογισμός και ο Γενικός Ισολογισμός της Διαχειρίσεως, αφού υπογράφουν από τον προϊστάμενο της αρμόδιας Διεύθυνσης και το Γενικό Διευθυντή του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και θεωρηθούν από τον Υπουργό των Οικονομικών, αποστέλλονται στο Ελεγκτικό Συνέδριο το βραδύτερο μέχρι τέλους Σεπτεμβρίου του επόμενου οικονομικού έτους.

Το Ελεγκτικό Συνέδριο εξετάζει τον Απολογισμό και τον Ισολογισμό του Κράτους με βάση τις κείμενες διατάξεις, παραβάλλοντας αυτούς προς τα στοιχεία του προϋπολογισμού του Κράτους, των μηνιαίων και ετήσιων λογαριασμών των Δημοσίων Οικονομικών Υπηρεσιών (Δ.Ο.Υ.) και του υπολόγου συμψηφισμών του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους που ελέγχθηκαν από αυτό και προς τα βιβλία του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, οπότε και επιστρέφει αυτούς, μαζί με την επ' αυτών έκθεσή του στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους.

II. Επί των ως άνω Απολογισμού και Ισολογισμού οικονομικού έτους 2005 το Ελεγκτικό Συνέδριο (Ολομέλεια) παρατήρησε τα εξής:

A. Επί του Απολογισμού

A.1. Επί των εσόδων του Τακτικού Προϋπολογισμού και ειδικότερα :

A.1.1. Επί των βεβαιωθέντων εσόδων

α. Τα βεβαιωθέντα έσοδα, μετά τις διαγραφές εσόδων, που ανήλθαν στο ποσό των ευρώ 767.181.387,43 διαμορφώθηκαν στο ποσό των ευρώ 114.360.210.933,93 και είναι περισσότερα από τα προϋπολογισθέντα (βεβαιωθέντα ευρώ 114.360.210.933,93 – προϋπολογισθέντα ευρώ 81.610.560.000) κατά ευρώ 32.749.650.933,93 ήτοι κατά ποσοστό 40,13% έναντι 53,64%, 29,27%, 21,04%, και 20,94% των προηγούμενων οικονομικών ετών 2004, 2003, 2002 και 2001, αντίστοιχα.

β. Τα βεβαιωθέντα πιστωτικά έσοδα του Τακτικού Προϋπολογισμού και του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων ανήλθαν στο ποσό των ευρώ 44.796.642.720,80 (από πηγές εσωτερικού ευρώ 39.416.790.708,81 έναντι προϋπολογισθέντων ευρώ 32.510.560.000 και από πηγές εξωτερικού ευρώ 5.379.852.011,99 έναντι προϋπολογισθέντων ευρώ 1.300.000.000), αυξήθηκαν δε έναντι των προϋπολογισθέντων (βεβαιωθέντα ευρώ 44.796.642.720,80 - προϋπολογισθέντα ευρώ 33.810.560.000) κατά ποσό ευρώ 10.986.082.720,80 ήτοι κατά ποσοστό 32,50%.

A.1.2. Επί των εισπραχθέντων εσόδων (Τακτικού Προϋπολογισμού και Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων)

α. Τα εισπραχθέντα έσοδα "προ μείωσης" επιστροφών ανήλθαν στο ποσό ευρώ 92.991.241.473,60 ενώ "μετά τη μείωση" των επιστροφών, ποσού ευρώ 2.554.042.883,89, ανήλθαν στο ποσό των ευρώ 90.437.198.589,71 (πραγματικά εισπραχθέντα έσοδα) και είναι περισσότερα από τα προϋπολογισθέντα (εισπραχθέντα "μετά μείωση" επιστροφών ευρώ 90.437.198.589,71 – προϋπολογισθέντα ευρώ 81.610.560.000) κατά ευρώ 8.826.638.589,71, ήτοι κατά ποσοστό 10,82%.

β. Τα τακτικά έσοδα (Τακτικού Προϋπολογισμού και Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων) "προ μείωσης" επιστροφών καλύπτουν το 52% των εισπράξεων, ενώ τα πιστωτικά έσοδα καλύπτουν το 48% έναντι 52,36% , 47,85% , 42,65%, 28% και 38,6% των οικονομικών ετών 2004, 2003, 2002, 2001 και 2000, αντίστοιχα, είναι δε μειωμένα τα πιστωτικά έσοδα, έναντι του οικονομικού έτους 2004 (δανεισμός 2005

ευρώ 44.796.642.720,80 – δανεισμός 2004 ευρώ 50.047.888.752,97) κατά ευρώ 5.251.246.032,17, ήτοι κατά ποσοστό 10,50%.

γ. Ο δανεισμός εσωτερικού είναι μειωμένος έναντι του οικονομικού έτους 2004 (δανεισμός εσωτερικού οικον. έτους 2005 ευρώ 39.416.790.708,81 – δανεισμός εσωτερικού οικον. έτους 2004 ευρώ 40.165.349.740,01) κατά ευρώ 748.559.031,20, ήτοι κατά ποσοστό 1,87%.

δ. Ο δανεισμός εξωτερικού είναι μειωμένος έναντι του οικον. έτους 2004 (δανεισμός εξωτερικού οικον. έτους 2005 ευρώ 5.379.852.011,99 – δανεισμός εξωτερικού οικον. έτους 2004 ευρώ 9.882.539.012,96) κατά ευρώ 4.502.687.000,97, ήτοι κατά ποσοστό 45,57% περίπου. (βλ. πίνακα)

Δανεισμός εσωτερικού – εξωτερικού (Τακτικού Προϋπολογισμού και Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων) σε σχέση με το δανεισμό του προηγούμενου οικον. έτους 2004.

		2005	2004	Ποσοστά μείωσης 2005/2004 %
Δανεισμός Εσωτερικού	ευρώ	39.416.790.708,81	40.165.349.740,01	1,87
Δανεισμός Εξωτερικού	ευρώ	5.379.852.011,99	9.882.539.012,96	45,57
ΣΥΝΟΛΟ ΔΑΝΕΙΣΜΟΥ		44.796.642.720,80	50.047.888.752,97	10,50

ε. Τα φορολογικά έσοδα (άμεσοι και έμμεσοι φόροι) κάλυψαν το 93,74% των τακτικών εσόδων του τακτικού προϋπολογισμού, παρουσίασαν δε αύξηση έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους 2004 (φορολογικά έσοδα οικον. έτους 2005 ευρώ 42.093.540.620,63 – φορολογικά έσοδα οικον. έτους 2004, ευρώ 39.483.768.689,17) κατά ευρώ 2.609.771.931,46, ήτοι κατά ποσοστό 6,26% έναντι αυξήσεως 7,05% του οικον. έτους 2004 σε σχέση με το οικον. έτος 2003, έναντι αυξήσεως 3,58% του οικον. έτους 2003 σε σχέση με το οικον. έτος 2002, 8,26% του οικον. έτους 2002 σε σχέση με το οικον. έτος 2001. Έναντι των βεβαιωθέντων υπολείπονται κατά ευρώ 11.175.647.612,39, ήτοι κατά ποσοστό 20,98% ενώ έναντι των προϋπολογισθέντων εμφανίζουν αύξηση κατά 2,32%.

στ. Τα έσοδα από άμεσους φόρους αυξήθηκαν έναντι του οικον. έτους 2004 κατά ευρώ 1.887.393.762,77 (άμεσοι φόροι του 2005 ευρώ 18.371.201.835,64 – άμεσοι φόροι του 2004 ευρώ 16.483.808.072,87), ήτοι κατά ποσοστό 11,45%, έναντι ποσοστού αύξησης 7,05% του οικον. έτους 2004 σε σχέση με το οικον. έτος 2003, έναντι ποσοστού αύξησης 3,94% του οικον. έτους 2003 σε σχέση με το οικον. έτος 2002. Έναντι των βεβαιωθέντων παρουσίασαν υστέρηση κατά 21,88% ενώ έναντι των προϋπολογισθέντων παρουσίασαν αύξηση κατά 9,19%.

ζ. Τα έσοδα από έμμεσους φόρους αυξήθηκαν έναντι του οικον. έτους 2004 (έμμεσοι φόροι οικον. έτους 2005 ευρώ 23.722.338.784,99, έμμεσοι φόροι οικον. έτους 2004 ευρώ 22.999.960.616,30) κατά ευρώ 722.378.168,69, ήτοι κατά ποσοστό 3,14%, έναντι ποσοστού αύξησης 7,05% του οικον. έτους 2004 σε σχέση με το οικον. έτος 2003, 3,32% του οικον. έτους 2003 σε σχέση με το οικον. έτος 2002. Υστερούν δε έναντι των βεβαιωθέντων κατά 20,98%, καθώς και έναντι των προϋπολογισθέντων κατά ποσοστό μείωσης 2,44%.

Φορολογικά έσοδα (άμεσοι και έμμεσοι φόροι)

	Ετήσια μεγέθη (σε εκατομ. ευρώ)				Ποσοστιαίες Μεταβολές		
	2002	2003	2004	2005	2003/2002	2004/2003	2005/2004
					%	%	%
Άμεσοι Φόροι	14.813	15.397	16.483	18.371	3,94	7,05	11,45
Έμμεσοι Φόροι	20.791	21.483	22.999	23.722	3,32	7,05	3,14
ΣΥΝΟΛΟ ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΩΝ ΕΣΟΔΩΝ	35.604	36.880	39.482	42.093	3,58	7,05	6,61

Α.2. ΕΠΙ ΤΩΝ ΕΞΟΔΩΝ

1) Τακτικού Προϋπολογισμού

α. Ενώ τα προϋπολογισθέντα έξοδα του Τακτικού Προϋπολογισμού, ο οποίος κυρώθηκε με το ν. 3303/2004 (ΦΕΚ 269 Α'), ανέρχονται στο ποσό των ευρώ 73.560.560.000 (Υπουργείων ευρώ 72.398.000.000, Περιφερειακών Διοικήσεων ευρώ 472.560.000, Δαπανών που αντικρύζονται από ειδικά έσοδα ευρώ 690.000.000), στον απολογισμό διαμορφώθηκαν στο ποσό των ευρώ 82.931.080.240 (Υπουργείων ευρώ 79.962.256.103, Περιφερειακών Υπηρεσιών Υπουργείων ευρώ 1.715.765.918, Περιφ. Διοικήσεων ευρώ 1.253.058.219), ήτοι αυξημένα κατά ευρώ 9.370.520.240 και κατά ποσοστό 12,74%.

β. Τα πληρωθέντα έξοδα του Τακτικού Προϋπολογισμού ανήλθαν στο ποσό των ευρώ 82.929.990.519,76.

γ. Οι τακτικές δαπάνες του Τακτικού Προϋπολογισμού ανήλθαν στο ποσό των ευρώ 57.463.889.071,51 (δεν περιλαμβάνονται τα χρεωλύσια του Δημοσίου) και εμφανίζονται αυξημένες έναντι του προηγούμενου οικον. έτους 2004 κατά ευρώ 140.888.383,24, ήτοι κατά ποσοστό 0,25% . Οι εν λόγω δαπάνες υπερβαίνουν τα τακτικά έσοδα του τακτικού προϋπολογισμού κατά ευρώ 15.257.530.113,57, ήτοι κατά ποσοστό 36,15%.

δ. **Δημόσια Πίστη:** Για την εξυπηρέτηση της δημόσιας πίστης πληρώθηκε ποσό ευρώ 40.105.232.954,40 και αναλύεται ως εξής:

α)	Τόκοι δημόσιου χρέους	ευρώ	9.615.878.760,62
β)	Χρεωλύσια δημόσιου χρέους	ευρώ	25.466.101.448,25
γ)	Δαπάνες " " "	ευρώ	70.658.138,76
δ)	Τακτοποίηση ακάλυπτων επιταγών και ελλειμμάτων δημοσίων διαχειρίσεων	ευρώ	436.977,03
ε)	Τακτοποίηση συναλλαγματικών διαφορών και λοιπών υποχρεώσεων	ευρώ	202.589.588,07
στ)	Χορηγούμενα δάνεια σε ευρώ - συνάλλαγμα	ευρώ	316,94
ζ)	Τακτοποίηση παλαιών διαχειρίσεων	ευρώ	3.355.514.095,64
η)	Υποχρεώσεις από Προγράμματα Ενόπλων Δυνάμεων	ευρώ	1.394.053.629,09
ΣΥΝΟΛΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΙΣΤΗΣ			ευρώ 40.105.232.954,40

2) Προϋπολογισμός Δημοσίων Επενδύσεων

Στα έξοδα του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων παρατηρούνται τα εξής: Ενώ τα προϋπολογισθέντα έξοδα όπως αυτά διαλαμβάνονται στον προϋπολογισμό, που κυρώθηκε με το ν. 3303/2004 (ΦΕΚ 269 Α'), ανέρχονται στο ποσό των ευρώ 8.050.000.000 στον απολογισμό διαμορφώθηκαν στο ποσό των ευρώ 7.507.208.269, ήτοι μειώθηκαν κατά ευρώ 542.791.731. Από το διαμορφωθέν στον απολογισμό ποσό πληρώθηκαν ευρώ 7.507.208.069,95 και έμεινε αδιάθετο ποσό (αδιάθετες πιστώσεις) 199,05 ευρώ.

Σε σχέση με το προηγούμενο οικον. έτος 2004, οι δαπάνες για Δημόσιες Επενδύσεις είναι μειωμένες κατά ευρώ 1.874.179.935,04, ήτοι κατά ποσοστό 19,97% (Δημόσιες επενδύσεις οικ. έτους 2004 ευρώ 9.381.388.004,99).

B. ΕΠΙ ΤΟΥ ΙΣΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΤΗΣ 31-12-2005

B1. Ο Λογαριασμός «Δημόσιο Ταμείο» που αποτελεί το χρηματικό υπόλοιπο των Δ.Ο.Υ. της 31.12.2005, ανέρχεται στο ποσό των ευρώ 2.076.149.932,88 και αναλύεται σε μετρητά 40.597.632,28 και σε αντίτιμα, δηλαδή πληρωμές που διενεργήθηκαν από τις Δ.Ο.Υ. (άρθρ. 37 παρ. 4 του ν. 2362/1995) και δεν τακτοποιήθηκαν με την έκδοση συμψηφιστικών χρηματικών ενταλμάτων (ή δεν εμφανίστηκαν στα έξοδα προϋπολογισμού) ευρώ 2.035.552.300,60, έναντι αντιτίμων ευρώ 3.536.484.928,42 του οικον. έτους 2004.

Η μη τακτοποίηση των αντιτίμων, εντός του οικον. έτους, αντίκειται στο άρθρ. 79 παρ. 2 του Συντάγματος που ορίζει ότι: «Όλα τα έσοδα και έξοδα του Κράτους πρέπει να αναγράφονται στον ετήσιο προϋπολογισμό και απολογισμό», καθώς και στο άρθρο 37 παρ. 4 του Ν. 2362/1995.

B2. Το Δημόσιο Χρέος (υπόλοιπο της 31.12.2005), υπολογιζόμενο με τη μέση τιμή FIXING του δελτίου τιμών ξένων νομισμάτων κατά την 31.12.2005, αυξήθηκε έναντι του προηγούμενου οικον. έτους 2004 (Δημ. Χρέος οικον. έτους 2005 ευρώ 208.297.767.970,93 – Δημ. Χρέος οικον. έτους 2004 ευρώ 191.294.914.595,91) κατά ευρώ 17.002.853.375,02 ήτοι κατά ποσοστό 8,89% έναντι ποσοστού αύξησης 15,99% του οικον. έτους 2004, σε σχέση με το οικον. έτος 2003.

B3. Το Χρέος των Ενόπλων Δυνάμεων (υπόλοιπο 31.12.2005), υπολογιζόμενο με τη μέση τιμή FIXING του Δελτίου Τιμών Ξένων Νομισμάτων κατά την 31.12.2005 μειώθηκε έναντι του προηγούμενου οικον. έτους 2004 (Χρέος 2005 ευρώ 5.844.269.851,58 μείον Χρέος 2004 ευρώ 6.535.910.236,47) κατά ευρώ 691.640.384,89 και ποσοστό – 10,58%.

B4. Οι εγγυήσεις του Δημοσίου που αφορούν ανεξόφλητα υπόλοιπα δανείων διαφόρων κατηγοριών δανειοληπτών (Δημόσιες, Δημοτικές και Κοινοτικές Επιχειρήσεις, Κρατικά Ν.Π.Ι.Δ., Ο.Τ.Α., Νοσηλευτικά Ιδρύματα, Ιδιωτικές Επιχειρήσεις κ.λπ.) τα οποία καλύπτονται με εγγύηση του Δημοσίου (άρθρο 65 του ν.2362/1995), ανέρχονται κατά την 31.12.2005 στο συνολικό ποσό των ευρώ 16.200.571.776 (εσωτερικού ευρώ 6.524.777.211 και εξωτερικού ευρώ 9.675.794.565) και ποσοστό 8,95% επί του ΑΕΠ έναντι συνολικού ποσού ευρώ 14.436.511.560 του προηγούμενου οικονομικού έτους 2004 (εσωτερικού ευρώ 4.476.099.591 και εξωτερικού ευρώ 9.960.411.969), δηλαδή σημειώθηκε αύξηση κατά 1.764.060.216 ευρώ και ποσοστό 0,97% επί του ΑΕΠ.